Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 219 Налогового кодекса Российской Федерации»

Проект

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации**

**Статья 1**

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000,№ 32, ст. 3340, 3341; 2001, № 1, ст. 18; № 23, ст. 2289; № 33, ст. 3413; № 49, ст. 4564; № 53, ст. 5015; 2002, № 1, ст. 4; № 22, ст. 2026; № 30, ст. 3021, 3027, 3033; 2003, № 1, ст. 2, 6; № 19, ст. 1749; № 21, ст. 1958; № 28, ст. 2874, 2879, 2886; № 50, ст. 4849; № 52, ст. 5030; 2004, № 27, ст. 2711, 2715; № 31, ст. 3220, 3231; № 34, ст. 3518, 3520, 3522, 3524, 3525, 3527; № 35, ст. 3607; № 41, ст. 3994; № 45, ст. 4377; 2005, № 1, ст. 29, 30, 38; № 24, ст. 2312; № 27, ст. 2710, 2717; № 30, ст. 3104, 3128, 3129, 3130; № 52, ст. 5581; 2006, № 3, ст. 280; № 10, ст. 1065; № 23, ст. 2382; № 30, ст. 3295; № 31, ст. 3436, 3443, 3452; № 45, ст. 4627, 4628; № 50, ст. 5279, 5286; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 20, 31, 39; № 13, ст. 1465; № 21, ст. 2462; № 22, ст. 2563, 2564; № 23, ст. 2691; № 31, ст. 3991, 4013; № 45, ст. 5416, 5417; № 49, ст. 6045, 6071; № 50, ст. 6237, 6245; 2008, № 18, ст. 1942; № 27, ст. 3126; № 30, ст. 3577, 3591, 3614, 3616; № 48, ст. 5500, 5504, 5519; № 49, ст. 5723; № 52, ст. 6237; 2009, № 1, ст. 13, 21, 31; № 11, ст. 1265; № 18, ст. 2147; № 23, ст. 2772, 2775; № 29, ст. 3598, 3639; № 30, ст. 3739; № 39, ст. 4534; № 45, ст. 5271; № 48, ст. 5711, 5726, 5731, 5737; № 51, ст. 6153, 6155; № 52, ст. 6444, 6455; 2010, № 15, ст. 1737; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2524; № 25, ст. 3070; № 31, ст. 4176, 4186, 4198; № 32, ст. 4298; № 40, ст. 4969; № 45, ст. 5756; № 47, ст. 6034; № 48, ст. 6247; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 7, 9, 21, 37; № 11, ст. 1492; № 17, ст. 2318; № 23, ст. 3262; № 24, ст. 3357; № 26, ст. 3652; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4563, 4575, 4583, 4587, 4593, 4597; № 45, ст. 6335; № 47, ст. 6610, 6611; № 48, ст. 6729, 6731; № 49, ст. 7014, 7015, 7016, 7017, 7037, 7043; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1164; № 14, ст. 1545; № 19, ст. 2281; № 25, ст. 3268; № 26, ст. 3447; № 27, ст. 3588; № 31, ст. 4334; № 41, ст. 5526, 5527; № 49, ст. 6750, 6751; № 53, ст. 7596, 7604, 7607, 7619; 2013, № 14, ст. 1647; № 19, ст. 2321; № 23, ст. 2866, 2889; № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3444; № 30, ст. 4031, 4045, 4046, 4048, 4049, 4081, 4084; № 40, ст. 5037, 5038; № 44, ст. 5640, 5645; № 48, ст. 6165) следующие изменения:

В статье 219 пункт 1 дополнить подпунктом 6 следующего содержания:

«6) в сумме, уплаченной налогоплательщиком за счет собственных средств за услуги по организации туризма и отдыха на территории Российской Федерации, оказанные налогоплательщику, его супруге (супругу), родителям, детям (в том числе усыновленным) в возрасте до 18 лет, подопечным в возрасте до 18 лет.

Право на получение указанного социального налогового вычета распространяется на налогоплательщиков – родителей (усыновителей)в случаях оплаты налогоплательщиками услуг по организации туризма и отдыха на территории Российской Федерации, оказанных детям (в том числе усыновленным) в возрасте до 24 лет, обучающимся по очной форме обучения в образовательных организациях.

Право на получение указанного социального налогового вычета распространяется на налогоплательщиков, осуществлявших обязанности опекуна или попечителя над гражданами, бывшими их подопечными, после прекращения опеки или попечительства в случаях оплаты налогоплательщиками услуг по организации туризма и отдыха на территории Российской Федерации, оказанных указанным гражданам в возрасте до 24 лет, обучающимся по очной форме обучения в образовательных организациях.

Для целей применения указанного социального налогового вычета под услугами по организации туризма и отдыха на территории Российской Федерации понимаются ниже перечисленные услуги, оказанные по договору (договорам) о реализации туристского продукта, заключенному налогоплательщиком с туроператором (турагентом):

а) транспортные услуги (в том числе услуги по перевозке туриста (туристов) воздушным, водным, автомобильным и железнодорожным транспортом);

б) услуги проживания туриста (туристов) в гостинице (гостиницах) и иных средствах размещения, включая услуги питания туриста (туристов), если услуги питания предоставляются в комплексе с услугами проживания в гостинице и ином средстве размещения;

в) экскурсионные услуги.

Указанный в настоящем подпункте социальный налоговый вычет предоставляется налогоплательщику в размере фактически произведенных расходов на услуги по организации туризма и отдыха на территории Российской Федерации, но не более 50 000 рублей на каждого из граждан, перечисленных в абзацах первом, втором и третьем настоящего пункта, в налоговом периоде.

Для подтверждения права на указанный социальный налоговый вычет налогоплательщик представляет в налоговый орган договор (договоры) о реализации туристского продукта с приложением следующих документов:

перевозочный документ (документы), оформленный в порядке, установленном законодательством о соответствующем виде транспорта, который подтверждает перевозку туриста по маршруту, согласованному в договоре о реализации туристского продукта;

документ (документы), который подтверждает проживание туриста в гостинице или ином средстве размещения, согласованном в договоре о реализации туристского продукта (документ, подтверждающий бронирование и (или) другие документы);

документы, оформленные в установленном порядке и подтверждающие произведенные налогоплательщиком расходы (квитанции к приходным ордерам, банковские выписки о перечислении денежных средств со счета налогоплательщика на счет туроператора (турагента) и другие документы).

Если налогоплательщиком оплачены услуги, оказанные его супруге (супругу), родителям, детям (в том числе усыновленным), опекаемым, подопечным (в том числе бывшим подопечным), то помимо документов, перечисленных в абзацах десятом - двенадцатом настоящего пункта, применительно к гражданам, перечисленным в абзаце первом и втором настоящего пункта, налогоплательщик представляет документы, оформленные в соответствии с законодательством и подтверждающие заключение брака, степень родства, возраст, усыновление или удочерение, опеку или попечительство, а также применительно к гражданам, перечисленным в абзаце третьем настоящего пункта, дополнительно представляются документы, оформленные в установленном порядке, подтверждающие очную форму обучения граждан и статус учебного заведения.

Указанный социальный налоговый вычет предоставляется налогоплательщику за тот налоговый период, в котором оканчивается действие договора (договоров) о реализации туристского продукта.».

**Статья 2**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года и распространяется на правоотношения по договорам о реализации туристского продукта, заключенным с 1 января 2016 года.

Президент Российской Федерации

**ПЕРЕЧЕН Ь   
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 219 Налогового кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 219 Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

**ПЕРЕЧЕНЬ   
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ   
проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 219 Налогового кодекса Российской Федерации»**

Для оценки экономической эффективности введения налоговой льготы разработана экономическая модель, расчет параметров которой осуществлялся на основе фактических показателей отрасли по данным Ростуризма, а также прогнозных данных на период до 2018 года.

Реализация положений законопроекта повлечет выпадающие доходы бюджета в виде налогового вычета по НДФЛ. В соответствии с проведенными расчетами, объем налоговых льгот (выпадающих доходов бюджета), составит1 951 млн. руб. в 2016 году, 3 352,2 млн. руб. в 2017 году и 4 430,7 млн. руб. в 2018 году.

В то же время, введение льготы может и должно стимулировать прирост «официального» внутреннего туризма в Российской Федерации. Данный прирост может быть обеспечен, в том числе, следующими факторами:

· частичное переключение спроса с наиболее дешевых предложений Турции и Египта на курорты Краснодарского края, Крыма и других туристских направлений (за счет компенсации стоимости путевки до 6,5 тысяч рублей на человека);

· часть россиян, ранее предпочитавших неорганизованный отдых (вне сферы официального туризма), также может начать формировать спрос в этом направлении в связи с возможностью применения налогового вычета по НДФЛ.

Компенсация выпадающих доходов бюджета предполагается за счет дополнительных поступлений в виде НДС, налога на прибыль, НДФЛ и страховых взносов организаций туристской отрасли и смежных с ней отраслей, возникающих при реализации рассматриваемой льготы, за счет расширения спроса на внутренний туризм при реализации льготы.

В таблице приведен расчет туристического потока, при котором сальдо выпадающих доходов и дополнительных поступлений бюджета от реализации льготы равно нулю.

Положительный совокупный эффект для консолидированного бюджета от введения налоговой льготы возникает при условии дополнительного прироста реализованных турпакетов в среднем на 10-15% ежегодно.

**Таблица 1. Прогноз необходимого прироста туристского потока и обеспечиваемого им макроэкономического эффекта**

| **Код стр.** | **Наименование показателя** | **2016** | **2017** | **2018** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **прогноз** | | |
| 01 | Основной турпоток (количество турпакетов, реализованных гражданам Российской Федерации, по территории Российской Федерации), ед. | 1 098 079 | 1 136 512 | 1 174 017 |
| 02 | Дополнительный турпоток (количество дополнительных турпакетов, закупленных на средства от реализации льготы), ед. | 66 248 | 104 363 | 127 186 |
| 03 | Дополнительный турпоток, необходимый для обеспечения возвратности средств бюджета, ед. (расчет произведен с помощью функции «подбор параметра») | 81 107 | 139 069 | 183 355 |
| **04** | **Суммарный туристический поток, ед.**  **(стр.01+стр.02+стр.03)** | **1 245 434** | **1 379 944** | **1 484 558** |
| *05* | *Прирост, % к предыдущему периоду* | *-* | *10,8%* | *7,6%* |
| 06 | Чистая прибыль отрасли от реализации дополнительных турпакетов, млн. руб. (прямой макроэкономический эффект) | 291 | 500 | 660 |
| 07 | Чистая прибыль смежных с туризмом отраслей от реализации дополнительных турпакетов, млн. руб. (мультипликативный макроэкономический эффект) | 290 | 498 | 658 |
| 08 | **Совокупный макроэкономический эффект, млн. руб.**  **(стр.06+стр.07)** | **581** | **997** | **1 318** |
| 09 | Выпадающие доходы бюджета, млн. руб. | -1 951 | -3 352 | -4 430 |
| 10 | Прирост налоговых поступлений в результате применения льготы, млн. руб. | 1 951 | 3 352 | 4 430 |
| **11** | **Сальдо, млн. руб.**  **(стр.09+стр.10)** | **0** | **0** | **0** |

Следует отметить, что даже при нулевом совокупном эффекте для консолидированного бюджета при реализации льготы произойдет перераспределение доходов и расходов бюджетов различных уровней, а также бюджетов различных регионов Российской Федерации. Так, например, НДФЛ подлежит зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации (80% от суммы НДФЛ), в бюджеты поселений (10% от суммы НДФЛ); в бюджеты муниципальных районов (10% от суммы НДФЛ). Налог на прибыль в общем случае рассчитывается по ставке 20% и зачисляется в федеральный бюджет (2%) и региональные бюджеты (18%), НДС полностью зачисляется в федеральный бюджет.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что выпадающие доходы бюджета (в виде НДФЛ) будут возникать в более «богатых» регионах, а дополнительные поступления появятся в менее экономически развитых – курорты Черноморского побережья Кавказа, Крым и т.д.

Принятие предлагаемого проекта Федерального закона помимо прочего позволит воспользоваться услугами туристской отрасли на территории нашей страны большему числу российских граждан, в том числе многодетным и малообеспеченным семьям, то есть он имеет большое социальное значение.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА   
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 219 Налогового кодекса Российской Федерации»**

В соответствии с Федеральным законом "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" одними из приоритетных направлений государственного регулирования туристской деятельности являются поддержка и развитие внутреннего и социального туризма.

Предлагаемый проект федерального закона подготовлен во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 21 мая 2013 года № ДМ-П44-3336.

В Российской Федерации в 2013 году из 144 миллионов населения по данным Ростуризма путешествовали по России около 33 миллионов человек (23%), за пределы Российской Федерации с целью туризма выехало около 18 миллионов (13%) граждан. Таким образом, большинство населения страны (64%) не имеет возможности путешествовать. По данным опросов ВЦИОМ в 2014 году лето почти половина россиян (46%) планировали провести дома. Главным сдерживающим фактором остается нехватка денежных средств у населения.

В сложившихся социально-экономических и политических условиях (повышение стоимости туристских услуг, снижение реальных доходов населения и др.) государственная поддержка развития внутреннего и социального туризма приобретает особую актуальность.

Цель законопроекта - решение следующих важнейших задач:

· создание налоговых условий, стимулирующих развитие внутреннего туризма в Российской Федерации;

· государственная поддержка организованного семейного отдыха на территории Российской Федерации;

· государственная поддержка повышения доступа граждан к культурному и историческому наследию, природно-рекреационному и другому туристскому потенциалу Российской Федерации.

Законопроектом предполагается дополнить систему действующих налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц. Предлагаемые поправки вписываются в действующую систему налоговых вычетов, поскольку с одной стороны выступают элементом обеспечения, закреплённого в статье 37 Конституции Российской Федерации права на отдых, с другой стороны стимулируют проводить этот отдых внутри страны, что позволит развить сферу внутреннего туризма в Российской Федерации. Предоставление предлагаемой законопроектом льготы полностью отвечает социальной политике государства, устанавливая баланс между фискальными и иными целями государства.

В частности, предоставлять социальный налоговый вычет по налогу на доходы физических лиц предлагается налогоплательщикам, потратившим средства на отдых на территории Российской Федерации. Такой вычет планируется предоставить в сумме, уплаченной налогоплательщиком за счет собственных средств за услуги по организации туризма и отдыха на территории Российской Федерации, оказанные налогоплательщику, его супруге (супругу), родителям, детям (в том числе усыновленным) в возрасте до 18 лет (в возрасте до 24 лет, обучающимся по очной форме обучения в образовательных организациях), подопечным в возрасте до 18 лет (бывшим подопечным в возрасте до 24 лет, обучающимся по очной форме обучения в образовательных организациях).

Такой вычет можно будет получить в размере фактически произведенных расходов на услуги по организации туризма и отдыха на территории Российской Федерации, но не более 50 000 рублей в налоговом периоде (календарный год) на каждого из перечисленных выше граждан.

Предупреждая возникновение спорных ситуаций, законопроект содержит понятие услуг по организации туризма и отдыха на территории Российской Федерации, а также перечень документов, который налогоплательщик должен представить в налоговый орган для подтверждения права на социальный налоговый вычет.

Законопроект предусматривает, что налогоплательщик может получить социальный налоговый вычет за тот период, в котором оканчивается действие договора (договоров) о реализации туристского продукта. Налоговый период по налогу на доходы физических лиц – календарный год (ст. 216 НК РФ). Введение данного положения необходимо для предотвращения спорных ситуаций, когда действие договора приходится на несколько налоговых периодов (например, договор на период декабрь – январь). В таком случае налогоплательщик сможет получить налоговый вычет в том периоде, когда закончится действие договора.

Необходимо учитывать, что предлагаемые законопроектом меры скажутся на доходах бюджета ввиду возврата сумм налога на доходы физических лиц. Вместе с тем, принятие законопроекта позволит повысить доходы населения и интерес граждан к внутреннему туризму, что в свою очередь повысит спрос на отечественные товары (работы, услуги) и приведёт к росту налоговых поступлений в бюджеты всех уровней от реализации указанных товаров (работ, услуг средств размещения, транспорта, экскурсий, объектов питания, продажи сувенирной продукции и др.).

В результате реализации предлагаемой законопроектом меры, направленной на развитие внутреннего туризма, ожидается, что совокупный эффект для консолидированного бюджета должен обеспечить положительное сальдо доходов и расходов за счет дополнительных доходов (НДС, налог на прибыль, НДФЛ и страховые взносы).